

اسلامی حکومت میں

عدلیہ کا مقام اور اختیارات

سید معروف شاہ شیرازی

انسان ایک مدنی الطبع مخلوق ہے۔ اس کی تحقیق میں اجتماعیت پوشیدہ ہے۔ یہ ہمیشہ اجتماعی شکل میں رہا ہے، خواہ یہ اجتماع خاندان کی شکل میں ہو یا ایک گاؤں کی شکل میں، بڑے بڑے شرکوں کی شکل میں ہو یا پھر جدید طرز کے ممالک کی شکل میں یا اس سے بھی آگے مل کی شکل میں۔ بہر حال انسان اپنے آپ کو کسی نہ کسی اجتماعیت کے ساتھ ضرور وابستہ کرتا ہے۔

ان تمام اجتماعیتوں میں، دین اور ملت کا اجتماع یا نظریات اور فکری اتحاد کا اجتماع، ”ممالک“ کی حدود سے بالا ہوتا ہے، مثلاً ملت اسلامیہ جغرافیہ کی حدود و قیود کی پابند نہیں ہے۔ مسلم جماں بھی ہو، انفرادی اور اجتماعی حیثیت سے، مسلم ہے اور اس کی اپنی ایک سوسائٹی ہے۔

اجتماعی زندگی میں انسانوں کے درمیان تنازعات پیدا ہوتے ہیں، ان کو حلے اور فیصلہ کرنے کے لیے مملکت کا اجتماعی نظام وجود میں آتا ہے۔ اس اجتماعی نظام کا مقصد وحید یہ ہوتا ہے کہ تمام انسانوں کے درمیان انصاف قائم کیا جائے۔ یہی وجہ ہے کہ قدیم و جدید تمام ریاستی نظاموں میں عدلیہ کو نہایت ہی اعلیٰ مقام دیا گیا ہے۔ جدید ریاستوں کے دستیرو روایات میں عدلیہ، ریاست کا نہایت ہی اہم، برتر اور خود محترار حصہ ہوتی ہے۔ اس لیے کہ جس طرح ایک انسان اور انسان کے درمیان اختلافات اور تنازعات پیدا ہو سکتے ہیں، خود ریاست اور اہل کاران ریاست کے ساتھ بھی بعض افراد کے اختلافات اور تنازعات پیدا ہو سکتے ہیں۔

قرآن اور سنت کا تصویر عدل

اسلام کے تصویر عدل کے مطابق، قرآن کریم اور سنت رسول صلی اللہ علیہ وسلم اسلامی ریاست کا اساسی قانون (fundamental law) اور دستور ہیں۔ ان میں اسلامی معاشرے کے لیے ناقابل تغیر اسلامی

تو انہیں وضع کیے گئے ہیں۔ قرآن کریم اسلامی ریاست پر لازم قرار دتا ہے کہ اس کے تمام فیصلے بذریعہ عدالتی حکم (decree) نافذ ہوں اور جو ایسا نہیں کرتا وہ ظالم (الْمَانِدُهُ مَا هُنَّ)؛ فاسق (الْمَانِدُهُ مَا هُنَّ) بلکہ کافر (الْمَانِدُهُ مَا هُنَّ) ہے۔ یہ آیات تو ایک مسلمان یا ایک انسان اور انسان کے درمیان فیصلوں کے بارے میں ہیں۔ لیکن اگر ایک عام انسان اور حکومت کے درمیان تازع امتح کھڑا ہو، رعیت اور رائی کے درمیان کوئی تازع ہو تو اس کا فیصلہ بھی اللہ اور رسول کی عدالت میں لے جانا ضروری ہے۔ اسلام میں عدالتی چارہ جوئی کی جواب دہی سے کوئی مستثنی نہیں ہے۔ قرآن مجید اس بات کی صراحت کرتا ہے کہ *أطِيعُوا اللَّهَ وَأطِيعُوا الرَّسُولَ وَأولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ* (النساء: ۵۹:۳)، ”اطاعت کرو اللہ کی اور اطاعت کرو اللہ کے رسول کی اور ان لوگوں کی جو تم میں سے صاحب امر ہوں، پھر اگر تمہارے درمیان کسی معاملے میں نزاع ہو جائے تو اسے اللہ اور رسول کی طرف پھیر دو۔“

یہاں سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ وہ کون سافورم ہے جو اللہ اور رسول اللہ صلی اللہ علیہ وسلم کی طرف سے اس تازعے کا فیصلہ کرے گا۔ زمانہ نبوت میں حضور اکرم صلی اللہ علیہ وسلم بطور نبی، قرآن کے حال اور سنت رسول کا مجسمہ تھے۔ آپ اللہ کے رسول اور نماییدے تھے۔ یوں ان کی طرف لوٹنے والا تازع، اللہ اور رسول اللہ کی طرف لوٹ آتا تھا اور آپ کو واضح حکم تھا کہ آپ اللہ کے قانون کے مطابق فیصلے کریں۔ اب یہ فورم بالاتفاق اور بالاجماع، اسلامی عدلیہ ہے۔ یوں اسلامی تصور عدل کے مطابق، اسلامی ریاست کے دوسرے بنیادی اداروں، انتظامیہ اور مقتنے کے مقابلے میں، اسلامی عدلیہ اور پریم کورٹ کو ایک گونا برتری اور تقدس حاصل ہوتا ہے کہ وہ خدا اور رسول خدا کے جانشین ہوتے ہیں اور برتر مقام رکھتے ہیں (معین الحکام، طریقی، ص ۲)۔ علامہ قرآن نے اس نکتے کی وضاحت نہایت صراحت سے کی ہے کہ جوں کے لیے یہ لازی ہے کہ وہ قرآن و سنت کے مطابق فیصلے کریں اور اجتہادی امور میں اشباہ و نظائر کے مطابق اپنی رائے سے فیصلے دیں اور جب کوئی نجح اپنی اجتہادی رائے سے کوئی فیصلہ کرے تو اس کا فیصلہ اس متعین مقدمے میں نص من اللہ ہو جاتا ہے۔ اس کی رائے گویا آیت من آیات اللہ ہو جاتی ہے اور وہ نجح ذکری پاس کر کے گویا متکلم من اللہ ہوتا ہے۔ کیونکہ نصوص شریعت نے نجح کو یہ مقام دیا، کہ گفتہ او گفتہ اللہ یو (الفرق، شعب الدین قرآنی، ج ۲، ص ۲۵، دارالكتب، بیروت)۔

مثلاً، ایک نجح یہ فیصلہ کرے کہ عبد الرحمن نے اپنی بیوی کو بیک وقت تین مرتبہ طلاق دے دی ہے، یہ ایک واقع ہوئی ہے اور وہ اپنی بیوی سے دوبارہ نکاح یا عدت میں رجوع کر سکتا ہے تو کوئی مفتی، عبد الرحمن کے واقعے میں، اس کے خلاف فتویٰ نہیں دے سکتا۔ اس کا نکاح احتفاف کے نزدیک بھی جائز ہو گا، اولاد کا نسب ثابت ہو گا وغیرہ۔ اسی طرح ایک شخص اگر اپنی ساس کے ساتھ مجامعت کرے اور نجح یہ فیصلہ کر دے

کہ یہوی اس پر حرام نہ ہوگی تو اس خاص مقدمے میں نکاح جائز ہو جائے گا کیونکہ یہ اجتہادی مسئلہ ہے (لسان الحکام، ابن شحنة حنفی، ص ۷، حاشیہ معین الحکام)۔ میرا مقصد یہ نہیں ہے کہ کسی قاضی کے فیصلے کے نتیجے میں لوگوں کا مسلک اور نظریہ اور رائے بدل جائے گی، یا اہل مسلک اپنے مسلک اور تحقیقات سے دست بردار ہوں گے۔ مطلب یہ ہے کہ عبد الرحمن اور اس کی یہوی کی حد تک فریقین کے حق معین ہو جائیں گے اور عبد الرحمن کی یہوی کا اگر عقیدہ حنفی بھی ہو اور وہ تین طلاقوں کو تین ہی صحیح ہو لیکن وہ اس کی یہوی رہے گی۔ البتہ عبد الرحمن اور اس کی یہوی کے علاوہ دوسرے خفیوں پر اس نجع کے فیصلے کا اطلاق نہ ہو گا۔ دوسرے لوگوں کے استفتا پر، حنفی فقہابد ستور اپنے مسلک کے مطابق فتویٰ دے سکیں گے اور دوسرے لوگ اپنے مسلک کے بارے میں آزاد ہوں گے۔

اسلام میں عدیلیہ کا دائیرہ اختیار (Jurisdiction)

یہاں ایک اہم سوال ہمارے سامنے یہ آتا ہے کہ اسلامی تصور عدل کے مطابق، اسلامی عدیلیہ کا سرچشمہ اختیارات کیا ہے؟ اسلامی شریعت کی رو سے، قاضی القضاۃ کے اختیارات، خصوصاً وہ اختیارات جن کا تعلق ریاستی امور کی عدالتی نظر ثانی (review power) سے ہوتا ہے، ان کا سرچشمہ "قرآن و سنت" ہیں۔ جوں کو یہ اختیار حاصل ہے کہ وہ قرآن و سنت کے مطابق بلا روک ثوک فیصلے کریں۔ ان کے اختیارات کا وائرہ بہت وسیع ہے۔

ہمارے فقہانے یہ تصریح کی ہے کہ قاضی القضاۃ چند خالص انتظامی معاملات کے سواتر میں دوسرے امور کے بارے میں احکام صادر کر سکتا ہے۔ علامہ ابن فرحون لکھتے ہیں:

قرآن کا خیال ہے کہ قاضی کے اختیارات میں صرف عدالتی احکام آتے ہیں۔ قاضی کا کام یہ نہیں ہے کہ وہ فیصلے نافذ کرے یا سزا میں دے۔ خصوصاً ایسے قانین کے دائرہ کار میں یہ امور نہیں آتے جن کے پاس قوت تنفیذ نہ ہو، مثلاً بڑے بادشاہوں (ڈیکٹیٹروں) کے خلاف تو کوئی قاضی کسی فیصلے کے نفاذ (execution) کے بارے میں سوچ بھی نہیں سکتا۔ اس لیے ایک نجع کا کام صرف یہ ہے کہ وہ فیصلے کا اعلان کر دے۔ رہا فیصلے کا نفاذ تو وہ اس کے فیصلے کے بعد ایک زائد امر ہے۔ اس لیے کہ حکام کبھی تو قانین کو نفاذ حکم کے اختیارات دیتے ہیں اور کبھی نہیں دیتے (کبھی وہ تعاون کرتے ہیں کبھی نہیں کرتے)۔ ہاں غنائم اور بیت المال کی رقومات کی تقسیم کے اختیارات جوں کو نہیں ہوتے۔ اس طرح حدود و تحریرات کا نفاذ، فوجی تیاریوں، باغیوں کی سرکوبی، زمینوں کی تقسیم و انتظامات میں بھی قانین کو اختیار نہیں ہے۔ یہ اختیارات کوئی نجع صرف حکومت وقت کی اجازت سے استعمال کر سکتا ہے۔ (تبصرہ الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۲۲۔ معین الحکام، طرابلسی،

ص ۱۱)۔

قاضی قرآن نے یہ جو کہا ہے کہ جوں کے پاس سزاوں کے نفاذ کا اختیار نہیں ہے، یہ محل نظر ہے۔
مذاہب اربعہ کی روایات سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ اسے یہ اختیار حاصل ہے۔

جوں کے اختیارات کے سرچشمہ

نقماںے اسلام نے جوں کے اختیارات اور وائرہ کار کے تین سرچشمہوں کی نشان دہی کی ہے:
۱۔ حکومت وقت یا قاضی القضاۃ کو مقرر کرنے والی انتظامی، یعنی وہ اختیارات جو کسی بادشاہ، کسی ڈکٹیٹر، کسی خلیفہ نے اسے تحریری طور پر یا زبانی طور پر دیے ہوں۔ گویا تقریری کی دستاویز، اس کے اختیارات کا اصل سرچشمہ ہے۔ جس طرح نبی کرمؐ نے حضرت معاذ بن جبلؓ کو اور حضرت عزؑ نے اپنے تقاضہ کو تحریری اور زبانی پر لایا ہے۔

۲۔ دوسرا سرچشمہ ”عرف“ ہے۔ نقماںے عرف عام اور وقت کے دستور کو بھی قاضیوں کے اختیارات کا سرچشمہ تسلیم کیا ہے۔ (تبصرۃ الحکام، ابن فرہون، ج ۱، ص ۳۳، معین الحکام، طرابلسی، ص ۱۲)۔

”عرف“ سے کیا مراد ہے؟ وہ دستوری روایات یا رسم و رواج، جن کے مطابق کسی سوسائٹی کا دستوری نظام ہے ہوتا ہے، دور جدید کا عرف تصور ہو گا۔ برطانیہ میں آج بھی غیر تحریری دستور ہے۔ گویا بینادی قوانین کا تعین، برطانیہ کا عرف اور دستوری روایات ہی کریں گی۔

جالیں تک اسلام کا تعلق ہے، قرآن و سنت اسلام کے بینادی اور دستوری قوانین ہیں۔ البتہ کسی ملک کے لیے قرآن و سنت کے علاوہ بھی کسی دستوری نظام کا تعین ہو سکتا ہے، اس شرط پر کہ یہ نظام قرآن و سنت کے خلاف نہ ہو۔ جس طرح پاکستان کا دستور ہے۔

حضور اکرمؐ جب مدینہ تشریف لائے تو قرآن و سنت کے موجود ہوتے ہوئے بھی، آپؐ نے ایک میثاق تیار فریا جس کو بجا طور پر ایک تحریری دستور قرار دیا جاتا ہے۔ اس پر مسلمانوں، مشرکین مدد، یہودی قبائل اور بعض دوسرے قبائل نے بھی دستخط کیے۔ ابن حشام کے مطابق اس کی اہن دفعات تھیں۔ اس میں بھی عدالتی اختیارات اللہ اور رسول اللہ کے سپرد کیے گئے تھے۔ دفعہ ۲۵ یہ ہے:

If there is any dispute over any matter, it shall be referred to Allah and to Muhammad. اس دفعہ میں محمد صلی اللہ علیہ وسلم کے نام کے ساتھ رسول اللہ کا لفظ نہیں لکھا گیا کیونکہ اس پر دستخط کرنے والے بعض قبائل حضورؐ کو نبی نہ مانتے تھے لیکن اس میں یہ تسلیم کرایا گیا کہ فیصلہ قانون اللہ کے مطابق ہو گا۔ The Shape of Basic Organs in Islamic State, by

- ضمیمه بھی ملاحظہ کیجیے) - Maroof Shah, p 53)

۳۔ حاکم وقت کی تقری اور عرف و دستور کے مطابق تقریر کے علاوہ، ایک تیرے طریقے کا بھی فتحا نے ذکر کیا ہے۔ اگر کسی جگہ حکومت نہ ہو اور کوئی دستوری روایت بھی نہ ہو، یا مقامی لوگ حکومت کی جانب سے کسی قاضی کا تعین نہ چاہتے ہوں یا ان کے لیے حکومت کی منظوری لینا ممکن نہ ہو یا حکومت موجود نہ ہو، مثلاً عبوری دور ہو یا انتقالی دور ہو اور ابھی باقاعدہ حکومت نہ ہو بغیرہ، تو اس صورت میں الہ حل و عقد باہم اتفاق کر کے کسی الہ شخص کو علاقے کا قاضی مقرر کر سکتے ہیں۔ بشرطیکہ یہ لوگ جو مقرر کرنے والے ہیں، وہ الہ حل و عقد ہوں اور جس شخص کو مقرر کر رہے ہوں، اس کے اندر وہ تمام صفات پائی جاتی ہوں، جو قاضی کے لیے ضروری ہیں۔ بر عظیم میں، انگریزی دور میں، کئی علاقوں میں لوگوں نے انگریز ججوں کے مقابلے میں اس طرح اپنے قاضی مقرر کر رکھے تھے اور وہ شرعی فیصلے کرتے تھے۔

اس صورت میں اس قسم کے نج کی عدالت گویا عوامی عدالت ترارپاتی ہے۔ ایسی عدالت کے اختیارات (jurisdiction) اور حدود کار، وہ ہوتے ہیں جو عوام یا کسی سوسائٹی کے ارباب حل و عقد طے کر دیتے ہیں۔ ایسے نج کے فیصلوں میں قوت نافذہ بھی عوام کا اٹھ ارادہ ہی قرار پاتا ہے۔

اس قسم کا نج یا قاضی چونکہ عوامی ارادے کے مطابق کام کرتا ہے، اس لیے اس قسم کی عدالت نہایت ہی مضبوط عدالت ہوتی ہے اور وہ نہایت ہی مضبوط فیصلے کرتی ہے۔ کیونکہ اس کی پشت پر ایک عوامی قوت ہوتی ہے۔ (تبصرۃ الحکام، ابن فرھون، ج ۱، ص ۱۵، بحوالہ علامہ مازری)۔

ماتحت ججوں کا تقریر

اسلامی عدلیہ کی تاریخ گواہ ہے کہ صرف چیف جسٹس کے تعین اور تقریر میں، انتظامیہ، خلیفہ، صدر مملکت یا وزیر اعظم کا داخل ہوتا ہے۔ یہ کام کوئی بھی حکمران کر سکتا ہے، خواہ وہ کوئی ڈکٹیٹر ہو یا کوئی منتخب خلیفہ، وزیر اعظم ہو یا صدر مملکت۔ یہ کام حالات زمانہ، وقت کے دستور اور رواج پر موقوف ہے۔ یہ تقری بسربراہ مملکت بطور نائب عامۃ المسلمين کرے گا، اس لیے کہ اگر مذکورہ لوگ معزول ہو جائیں تو چیف جسٹس معزول نہ ہو گا۔ (بدائع الصنائع، الکاسانی، ج ۷، ص ۱۶)۔

اسلامی تصور عدل کے مطابق ماتحت ججوں کا تقریر بہر حال قاضی القضاۃ کا کام ہے۔ اسلامی عدلیہ کی تاریخ و روایات میں اس کی مثالیں ملتی ہیں کہ چیف جسٹس کے لیے مناسب ہے کہ وہ ماتحت ججوں کے تقریر کے وقت حاکم وقت یا گورنر کے ساتھ مشورہ کرے۔ ان ماتحت ججوں کے اختیارات وہی ہوں گے جو قاضی القضاۃ ان کے پرد کرے۔ قاضی القضاۃ کو یہ اختیار ہو گا کہ وہ ان کو معزول کر دے اور ماتحت نج کا مرتبہ قاضی القضاۃ کے برابر ہو گا۔ فرق صرف یہ ہو گا کہ قاضی القضاۃ کے حدود اختیارات وسیع ہوں گے جبکہ اس کے

محفوظ ہوں گے۔ (بدائع الصنائع، الکسانی، ج ۷، ص ۱۶)۔

دور حاضر میں اکثر ممالک میں تحریری دستور ہنا دیے گئے ہیں اور اکثر دساتیر میں یہ طے ہوتا ہے کہ قاضی القضاۃ، سپریم کورٹ یا کسی بھی اعلیٰ ترین عدالت کے جوں میں سے مقرر کیا جائے گا۔ اب اگر یہ اصول تسلیم کر لیا جائے کہ اعلیٰ عدالتوں کے بحق قاضی القضاۃ کے مقرر کردہ ہوں گے، تو اس طرح جو بھی قاضی القضاۃ مقرر ہو گا، وہ در حقیقت خود عدلیہ کا مقرر کردہ ہو گا۔ کسی سربراہ ریاست کی جانب سے اس کی تقری، ایک رسی تقری ہو گی۔

سپریم کورٹ پاکستان نے اپنے حالیہ فیصلے کے ذریعے ہمارے موجودہ دستور میں پائی جانے والی دفعات کی تشریع کر دی ہے۔ چیف جسٹس اور ماتحت جوں کی تقری کے بارے میں ہمارے دستور کی دفعات یہ ہیں: آرنیکل ۷۷ (۱) چیف جسٹس کا تقرر صدر کریں گے اور دوسرے جوں کا تقرر صدر، چیف جسٹس کے ساتھ مشورے کے بعد کریں گے۔

یہ ایک اہم سوال ہے کہ چیف جسٹس کے ساتھ مشورے کا کیا مطلب ہے۔ کیونکہ اگر کوئی کسی کے ساتھ مشورہ کرے اور اس کے بعد اپنی مرضی کرے تو وہ کوئی با مقصد مشورہ نہ ہو گا۔ تمام دنیا میں ڈکٹیٹر اور برخود غلط سربراہ، جوں کے ساتھ ایسا ہی سلوک کرتے رہے ہیں۔ لیکن اسلامی تاریخ اور اسلامی روایات گواہ ہیں کہ ہماری تاریخ میں اخلاقی اور شرعی اعتبار سے کمزور سے کمزور بادشاہوں نے بھی چیف جسٹس کے ساتھ ایسا سلوک نہیں کیا۔ اس بارے میں ہماری سپریم کورٹ نے ۱۹۹۶ء میں نہایت اہم فیصلہ دیا ہے اور اسلامی نظام کی روشنی میں ہمیشہ کے لیے یہ بات طے کر دی ہے کہ جوں کے تقرر میں چیف جسٹس کے مشورے کی کیا اہمیت ہے۔ صدر مملکت کو اسے بالعموم تسلیم کرنا چاہیے، اور اگر نہ کرے تو اس کی وجہ تحریر میں لائے۔ یہ بات بھی طے ہو گئی ہے کہ چیف جسٹس کا تقرر، سپریم کورٹ کے جوں میں سے بالعموم نیارٹی کے مطابق کیا جائے۔ اور سپریم کورٹ کے بحق خود بھی سپریم کورٹ کے مشورے سے مقرر ہوں گے۔ سپریم کورٹ کے چیف جسٹس کا تقرر بھی عملاً سپریم کورٹ کے ذریعے ہی ہو گا اور صدر یا وزیر اعظم کی جانب سے تقری ایک رسی امر ہو گا۔ یہ رسی کام بھی وہ عوام الناس کی نیابت میں کریں گے۔ (ہب ایل ذی ۱۹۹۶ء، سپریم کورٹ - ۳۲۲، پیرا ۳۲۷ تا ۳۸۶، ص ۳۸۶ تا ۳۲۷)۔

اسلامی تاریخ میں عملاً ایسے واقعات ہوئے کہ خلیفہ نے چیف جسٹس کو کسی مقام پر قاضی مقرر کرنے کے لیے کہا ہے، یا جدید الفاظ میں کسی مقام پر بحق یا قاضی کی اسائی نکالی ہے اور قاضی القضاۃ سے درخواست کی ہے کہ اس پر بحق کا تقرر کیا جائے، اور بعدہ اس اسائی پر کسی معین شخص کے تقرر کی سفارش کی ہے تو قاضی القضاۃ یا علاقائی قاضی جسے ماتحت قاضی مقرر کرنے کا اختیار ہوتا تھا، انہوں نے خلیفہ کی سفارش کو رد کر

دیا ہے۔

جوں اور ان کی مقرر کرنے والوں کا معیار

یہ واضح کیا جا چکا ہے کہ جوں کے اختیارات کیا ہیں اور ان کو متعین کرنے والی قوائے مقتدرہ کیا ہیں۔ جوں کے اختیارات ماؤے چند خالص انتظامی امور کے استثنائے کے، زندگی کے عام چھوٹے بڑے امور تک پھیلے ہوئے ہیں اور متعین کرنے والی قوائے مقتدرہ میں بالعموم، بادشاہ، ڈکٹیٹر، عرف و دستور کے مطابق کام کرنے والے مجاز افراد، اور بعض اوقات عموم الناس شامل ہیں جو قاضی القضاۃ کو مقرر کر سکتے ہیں، یعنی جس دور اور جس سوسائٹی میں، ان میں سے جو بھی مقتدر اعلیٰ ہو۔

سوال یہ ہے کہ کیا قاضی کو مقرر کرنے والی قوتوں کے بارے میں ضروری ہے کہ وہ صالح اور اہل ہوں اور ان کی حکومت قانونی اور جائز ہو اور وہ اسلامی ضابطہ حیات کے مطابق زندگی گزارتے ہوں یا کوئی فاسق و فاجر اور غیر قانونی احتارثی بھی جوں کا تھیں اور تقریر کر سکتے ہیں، مثلاً کوئی فاسق و فاجر کسی کو قاضی القضاۃ مقرر کر دے تو کیا وہ قاضی بن جائے گا؟ یا عرف اور دستور کے مطابق فیصلہ کرنے والی کوئی قوت فاسق و فاجر ہو، مثلاً آج کے زمانے میں صدر اور وزیر اعظم جو بالعموم شریعت کے پابند نہیں ہوتے تو کیا جو درحقیقت نجح بن جائے گا؟ یا عوام میں سے فساق و فاجر، کسی کو نجح بنا دیں تو کیا وہ اسلامی شریعت کے مطابق قاضی القضاۃ بن جائے گا؟

فقہا کے درمیان، نہایت ہی ابتدائی زمانہ خلافت اسلامی میں، اس بارے میں اختلاف رہا ہے۔ پہلا اختلاف، فقیہ عبداللہ ابن فروخ (فارسی) اور علامہ ابن عائم قاضی افریقہ (عملی) کے درمیان ہوا۔ یہ دونوں امام مالک کے شاگرد تھے۔ علامہ ابن فروخ کا نہایت تھا کہ اگر کوئی فاسق و فاجر حکمران کسی کو قاضی القضاۃ مقرر کرے تو اسے قبول نہ کرنا چاہیے بلکہ ابن عائم کا یہ کہنا تھا کہ اس کے لیے جائز ہے کہ وہ یہ منصب قبول کرے اگرچہ حاکم وقت فاسق و فاجر ہو۔ یہ بات امام مالک کو لکھ کر بھیجی گئی تو ان کا جواب یہ تھا: ”فارسی“ کا موقف درست ہے اور جو اپنے آپ کو عربی سمجھتا ہے وہ غلط رائے رکھتا ہے۔ ”تبصرۃ الحکام“ ابن فرحون، ج ۱، ص ۱۶۲۔

البته امام ابوحنیفہ کا موقف یہ ہے کہ امام (appointing authority) کا نیک ہونا یا فاسق و فاجر ہونا، یا حاکم جابر ہونا، زیادہ اہم نہیں ہے، اصل بات یہ ہے کہ اگر امام بہت نیک بھی ہو لیکن ہو ظالم، اور اس کے تحت انصاف نہ ہو سکتا ہو، تو پھر قاضی کے لیے جائز نہیں ہے کہ وہ اس منصب کو قبول کرے (السان الحکام، ابن شہنہ حنفی، ص ۳، حاشیہ معین الحکام)۔

درج بالا بحث سے یہ معلوم ہوا کہ اسلام قاضی القضاۃ کے منصب کو اس قدر تقدس دیتا ہے کہ اس منصب پر متعین ہونے والے افراد کا معیاری ہونا تو لازمی ہے ہی، ان کے متعین کرنے والوں اور ان کے

اختیارات (jurisdiction and authority) کے سرچشمے کو بھی، اسلام ایک جائز اور صاف سرچشمہ ہوتا ضروری قرار دیتا ہے۔ اور اس کے لیے کم از کم شرائط یہ عائد کرتا ہے کہ یہ منصب اور ولایت تب قبول کی جاسکتی ہے، جب انصاف کے تقاضے پورے کیے جاسکتے ہوں۔ لیکن اگر قاضی سمجھتا ہو کہ انصاف نہ کیا جا سکے گا تو اس کے لیے یہ منصب قبول کرنا ناجائز ہے۔

قاضی کی صفات

قاضی کے لیے اسلامی نظام نے بہت کڑی شرائط رکھی ہیں۔ ان شرائط کو پورا نہ کرنے والے کسی نجع کا تقرر نہیں کیا جاسکتا۔

۱۔ مسلمان ہونا: تمام فقہاء کا اس پر اتفاق ہے کہ ایک اسلامی ریاست میں قاضی کا مسلمان ہونا ضروری ہے۔ کوئی غیر مسلم، اسلامی ریاست میں، قضا کے عمدے پر فائز نہیں ہو سکتا۔ اس پر تمام ائمہ کا اتفاق ہے (تبصرۃ الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۱۸)۔

لیکن جیسا کہ اوپر کہا گیا کہ قاضی کے تقرر، اس کے اختیارات اور حدود کار کا تعین، عرف و دستور کے مطابق ہو گا۔ اگر کوئی اسلامی مملکت یہ دستوری فیصلہ کرتی ہے کہ اس میں غیر مسلم نجع، اسلامی قانون اور دستور کے مطابق فیصلے کر سکتے ہیں تو اس کے لیے یہ جائز ہے۔ شریعت کا اصل مقصد یہ ہے کہ فیصلے اسلامی قانون کے مطابق ہوں۔ اگر مسلمان نجع ہو اور وہ اللہ کے قانون کے مطابق فیصلے نہ کرے تو قرآن کرم اس کے لیے کافر کا لفظ استعمال کرتا ہے۔ اگر ایک کافر نجع، اسلامی قانون کے مطابق فیصلے کرے تو وہ اس مسلمان نجع سے اچھے موقف کا حامل ہو گا جو اسلامی قانون کو قابل عمل ہی نہیں سمجھتا۔ اسلام نے جوں کے تقرر، ان کے اختیارات کی حدود اور ان کی شرائط کو عرف اور دستور کے مطابق قرار دیا ہے۔ (تبصرۃ الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۳۳؛ بحوالہ علامہ ابن قیم)۔ جمال تک پاکستان کا دستور ہے، اس میں ابھی تک کوئی ایسی پابندی نہیں ہے کہ قاضی مسلمان ہو۔

۲۔۳۔ عاقل ہونا، بالغ ہونا: ان دو شرائط پر بھی ائمہ اربعہ کا اتفاق ہے۔ البتہ حالات اور دستور کے مطابق، کسی سوسائٹی کو یہ اختیار ہے کہ وہ عاقل ہونے کی شرط کی کم از کم حدود مقرر کرے، مثلاً اس تدریک اُن نہیں ہے کہ کوئی پاگل نہ ہو، عاقل ہو، بلکہ اسے بہترین درجے کا عقل مند انسان ہونا چاہیے۔ ایسا عقل مند جس سے غلطی کا صدور کم از کم ہو اور نفیاتی لحاظ سے بھی وہ درست ہو۔ نیز عدالتی حکمت عملی کو بھی سمجھتا ہو (تبصرۃ الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۱۸)۔

اسی طرح بلوغ کے لیے بھی، یہ کافی نہیں ہے کہ وہ بالغ ہو گیا ہو بلکہ حکومت وقت اس کے لیے عمر کی ایک حد مقرر کر سکتی ہے جو اس کے لیے معیاری سن رشد ہو۔ جیسا کہ آج کل دساتیر و ولایات میں پریم کورٹ اور ہائی کورٹ کے جوں کے لیے کم از کم عمر کی حد کا تعین ہوتا ہے۔ یہ امور شریعت نے ہر کسی سوسائٹی کے

اختیارات میں دے دیے ہیں کہ وہ اپنے لیے اس معاملے میں جو عرف اور دستور چاہے مقرر کر دے۔

۴۔ آزاد ہونا: اسلام نے حریت اور آزادی کو اہمیت دی ہے اور غلامی کو انسانیت سے فروٹ صفت قرار دیا ہے۔ غلامی کی ایک شکل تو وہ تھی جس میں ایک شخص دوسرے کا غلام اور مملوک ہوا کرتا تھا اور بکتا بکتا تھا۔ یہ اب نہیں ہے۔ شریعت نے یہ لازم کیا ہے کہ قاضی وہ شخص نہ ہو جو غلام ہو کیونکہ غلامی سے ضمیر بدل جاتا ہے اور لوگوں کے حقوق کے ضائع ہونے کا خطرہ ہو سکتا ہے۔

دور جدید میں بھی غلامی کے طور و اطوار موجود ہیں، لہذا قاضی کے عمدے کا انتخاب کرتے وقت یہ دیکھنا چاہیے کہ زیر انتخاب شخص پست زندگی اور کمزور کردار والا نہ ہو۔ وہ عزت نفس کا مالک ہو اور ایک آزاد شری ہو۔ آج ہمارے معاشرے میں ایسے طبقات موجود ہیں جو عام انسانی آزادیوں سے محروم ہیں، بلکہ بعض طبقات کو بااثر افراد نے غلاموں سے بھی بدتر درجے میں رکھا ہوا ہے۔ ایسے لوگوں میں ظاہر ہے کہ جوانمردی، مرمت، عزم اور قوت فیصلہ کا فقدان ہوتا ہے۔ لہذا ضروری ہے کہ آزادی کے لحاظ سے بھی ایک شخص کو دیکھا جائے۔ آج کل پیشہ و کالت میں بھی ایسے لوگ داخل ہو گئے ہیں۔ ایسے لوگوں کو چونکہ بچ اور قاضی اچھی طرح جانتے ہیں، اس لیے قاضی کے تقریر میں خود قاضی القضاۃ کی رائے حتمی ہونا چاہیے۔ جیسا کہ سپریم کورٹ کے حالیہ فیصلے نے قرار دیا ہے۔

۵۔ عادل ہونا: بچ و قاضی کے لیے عادل ہونا بہت ضروری ہے۔ عادل کے معنی ہی یہ ہیں کہ کم از کم ایسا شخص ہو جو بطور گواہ عدالت میں پیش ہو سکے۔ ظاہر روایت کے مطابق حنفیہ کہتے ہیں کہ اگر بوقت تقریر عادل ہو اور بعد میں وہ غیر عادل ہو جائے تو وہ خود بخود معزول نہ ہو گا، اسے معزول کیا جائے گا۔ البتہ امام شافعیؓ اسے اہل ہی نہیں سمجھتے۔ اور یہی مسلک اصحاب ملائیش سے مروی ہے۔ (بدایہ، کتاب القضاۃ)

مالكیہ میں سے قاضی عیاض کہتے ہیں کہ اگر امام وقت کسی غیر معیاری شخص کو قاضی مقرر کر دے تو اس کے تمام فیصلے مسترد ہوں گے، اگرچہ وہ فیصلے عدالت ہوں اور انصاف و قانون کے تقاضوں کے مطابق ہے اس کے گئے ہوں۔ لیکن امام مالکؓ کے دوسرے اہم راوی حنون کہتے ہیں کہ اس کے فیصلے درست ہوں گے۔ جب تک اسے معزول نہیں کر دیا جاتا، وہ قاضی رہے گا اور فیصلے نافذ ہوں گے مگر اس کا معزول کیا جانا لازمی ہے (تبصرۃ الحکام، ابن فرھون، ج ۱، ص ۱۸)۔ امام شافعیؓ بھی اس طرف گئے ہیں کہ کوئی فاسق قاضی نہیں بن سکتا اور اگر کسی نے کسی فاسق اور غیر معیاری شخص کو قاضی مقرر کر دیا تو اس کے تمام فیصلے کا لامدہ ہوں گے۔ امام ابو حنفیہؓ اس طرف گئے ہیں کہ ایک فاسق بھی قاضی بن سکتا ہے اگرچہ، کسی فاسق اور غیر معیاری شخص کو قاضی مقرر کرنا کوئی اچھا فعل نہیں ہے۔ اس طرح احتلاف کے نزدیک ایسے شخص کے فیصلے نافذ ہوں گے جب تک کہ اسے معزول نہیں کیا جاتا (بدائع الصنائع، الکاسانی، ج ۲، ص ۳)۔

یہ ایک فنی قسم کا اختلاف ہے۔ تمام فقہاء، فاسق کو بچ و قاضی بنا پسند نہیں کرتے۔ اگر بن جائے تو

دوسرے ائمہ اس کے فیصلوں کو بھی رد کرتے ہیں لیکن امام ابوحنیفہ[ؓ] کہتے ہیں کہ فیصلوں کو رد نہ کیا جائے۔ امام ابوحنیفہ[ؓ] کا مسلک زیادہ عملی ہے۔ سپریم کورٹ کے حالیہ فیصلے کے نتیجے میں یہی سوال پیدا ہو گیا ہے کہ موجودہ حکومت نے ایک پارٹی کے کارکنوں کو نج بنا دیا، سپریم کورٹ نے ان کی تقریری کو کالعدم کر دیا۔ ظاہر ہے کہ انہوں نے فیصلے کیے ہوں گے۔ مناسب یہی ہے کہ فیصلوں کو نافذ سمجھا جائے ورنہ لوگوں کے لیے بڑی مشکلات پیدا ہوں گی اور مقدمہ بازی کا ایک نیا سلسلہ شروع ہو جائے گا۔

۶۔ جچ کا مرد ہونا: امام شافعی[ؓ]، امام احمد ابن حبیل[ؓ] اور امام ماک[ؓ] کہتے ہیں کہ عورت منصب تقاضا کے لیے اہل نہیں ہے۔ ان کے نزدیک عورت کی شخصیت میں کچھ کمزوریاں ہیں جن کی وجہ سے اس کو قاضی کی ذمہ داریاں دینا مناسب نہیں۔ امام ابوحنیفہ[ؓ] کہتے ہیں کہ عورت حدود کے علاوہ تمام دوسرے معاملات میں قاضی بن سکتی ہے، اس لیے کہ حدود کے علاوہ تمام دوسرے معاملات میں اس کی گواہی معتبر ہے، نیز عورت اگر مفتی ہو سکتی ہے تو نج بھی ہو سکتی ہے (بدائع الصنائع، الکاسانی، ج ۷، ص ۳)۔ امام ابوحنیفہ[ؓ] کے نزدیک تقاضا کی المہیت، شہادت میں المہیت کے ساتھ چلتی ہے۔ اگر کسی معاملے میں عورت کی شہادت جائز نہ ہو، تو اس معاملے میں عورت قاضی بھی نہیں ہو سکتی۔ حدود میں عورت کی شہادت کے بارے میں فقہاء کے درمیان اختلافات ہیں۔ عام رائے کے مطابق، جس کی اساس پر پاکستان کے قوانین حدود مدون ہوئے ہیں، حدود میں عورت کی شہادت قبول نہیں ہے۔ فقہاء نے یہ رائے سورہ نور آیت (۲) کے الفاظ "اربعہ شہداء" کی بنا پر اختیار کی ہے کہ اربعہ عدو منوث ہے تو محدود بدل نہ کر ہو گا۔ لیکن یہ استدلال آیت (۱) کی تشریح میں قائم نہیں رہتا جس میں صرف شدائد کا لفظ ہے جو محدود عورت دونوں کے لیے استعمال ہوتا ہے اور آیت (۳) قذف اور آیت (۶) لعان میں الزام کی نوعیت ایک ہے یعنی الزام بد کاری۔ (اس سلسلے میں تفصیلات کے لیے دیکھیے فیڈرل شریعت کورٹ کا فیصلہ بیگم رشیدہ پیل بیان سرکار۔ (پس ایل ذی ۱۹۸۹، فیڈرل شریعت کورٹ، ص ۹۵)

عورت کے لیے بعض اہم کاموں کا عدم جواز، اس وجہ سے نہیں ہے کہ اسلام مرد کے مقابلے میں عورت کو فروتن مخلوق سمجھتا ہے، بلکہ اس میں دراصل عورت کی فطرت، نفیات اور اس کی شخصیت کے بعض پہلوؤں کی وجہ سے عورت کو بعض مشکل امور سے مستثنی کیا گیا ہے، مثلاً سربراہ مملکت ہونا، نج ہونا، افواج کا کمانڈر اپچیف (ڈن)، اور عدالتوں میں گواہی دینا۔ یہ تمام امور مشکل امور ہیں اور اسلام صنف ناک ہونے کے حوالے سے، ان کو عورت کے سپرد کرنے کی حوصلہ افزائی نہیں کرتا۔

امام ابوحنیفہ[ؓ] کا مسلک اس سلسلے میں زیادہ عملی ہے۔ بعض اوقات کوئی سوسائٹی مجبور ہو سکتی ہے کہ اس میں کسی عورت کو نج مقرر کیا جائے۔ لہذا اس کا دروازہ بالکل بند بھی نہ ہونا چاہیے۔

۷۔ جچ کا مجتبد ہونا: نج کی علمی قابلیت کے لکٹنے پر علماء کے درمیان اختلاف رائے ہے۔ امام

ابوحنیفہ کی رائے یہ ہے کہ ترجیح تو ایسے شخص کو دی جائے گی جو مجتہد ہو اور قرآن و سنت اور اقوال صحابہ اور فتحماں کی آراء کو سامنے رکھ کر مجتہدانہ فیصلہ کر سکتا ہو، لیکن اگر ایسا شخص دستیاب نہ ہو تو ایک عام تعلیم یافتہ شخص بھی نجی بن سکتا ہے جو رسول سے پوچھ کر فیصلے کر سکتا ہو۔ اس کے فیصلے نافذ ہوں گے بشرطیکہ وہ شریعت کے مطابق ہوں۔

امام شافعیؓ اس سے اختلاف کرتے ہیں۔ وہ کہتے ہیں کہ جاہل بلکہ غیر مجتہد کو سرے سے قاضی مقرر ہی نہیں کیا جاسکتا اور اگر کوئی حاکم ایسا تقرر کرے تو باطل (void) ہو گا۔ امام شافعیؓ قاضی کے علی مقام کے لیے ضروری سمجھتے ہیں کہ وہ کتاب اللہ، سنت رسول اللہ، قرآن و سنت کے حوالے سے سلف صالحین کی تعبیرات اور نصوص شریعت سے استنباط اور قیاس احکام کی صلاحیت رکھتا ہو۔ (احکام سلطانیہ، الماوردي،

(۶۷-۶۸)

امام احمد ابن حبیلؓ، کتاب اللہ، سنت رسول، اجماع و قیاس اور فقما کے اختلافات کے علاوہ اس کے لیے عربی زبان کا علم بھی بقدر ضرورت، ضروری سمجھتے ہیں۔ (المعنى، ابن قدامة، جلد ۹، ص ۳۱-۳۲) مگر اختلاف نے جو رائے اختیار کی ہے، وہ بعض ضروری حالات کے پیش نظر کی ہے، کیونکہ ایسے حالات ہو سکتے ہیں کہ اہل علم موجود نہ ہوں یا وہ کسی وجہ سے یعنی امام کے غیر عادل ہونے کی وجہ سے، عدمہ قبول کرنے کے لیے ہی تیار نہ ہوں تو جاہل یا کم عالم کو مقرر کر کے یہ ہدایت دی جاسکتی ہے کہ وہ علماء، کلام اور منفیان کرام سے پوچھ کر یہ کام کرے۔ اختلاف نے اس جواز کی بھی علت بتائی ہے (بدائع الصنائع، الکاسانی، ج ۷، ص ۳)۔ ورنہ وہ بھی اس قسم کی تعیناتی کو فاسد اور غیر مناسب بہر حال کہتے ہیں۔

لہذا یہ کہا جاسکتا ہے کہ جوں کا درجہ اجتماعاتک شریعت کا عالم ہونا بالاتفاق مستحسن ہے۔ دوسرے ائمہ، جاہل کے تعین کو باطل (void) قرار دیتے ہیں اور اختلاف اسے فاسد (voidable) قرار دیتے ہیں۔ اختلاف کے نزدیک اگر اس قسم کا کوئی نجی فیصلہ کر دے تو وہ مردود نہ ہو گا، بشرطیکہ فیصلہ قانون شریعت کے مطابق درست ہو۔ دیگر ائمہ کے نزدیک وہ مردود اور باطل ہو گا اگرچہ وہ میراث پر ہو اور قانون کے مطابق ہو۔

دور حاضر کے دساتیر و ضوابط میں جوں کے لیے جدید زمانے کے تقاضوں کے مطابق علی شرائط مقرر کر دی گئی ہیں۔ درج بالا تصریحات کی روشنی میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ اعلیٰ عدالتون کے جوں کے لیے تو نمائیت ہی سخت اور کڑی شرائط درکار ہیں اور ما تحت عدالتون کی تقریبی کے لیے قدرے نرم شرائط مناسب ہیں۔

- سماعت و بصارت اور نطق کی صلاحیتہ سننے اور دیکھنے کی قوت کی صحت و سلامتی پر قاضی عیاض نے اجماع نقل کیا ہے۔ یہ مشہور و معروف رائے ہے۔ امام مالکؓ سے یہ روایت ہے کہ اندر ہے کا فیصلہ نافذ ہو گا۔ وثائق ابن قاسم میں اس کی تصریح موجود ہے اور یہ کہا گیا ہے۔ علامہ ابن شاہؓ نے کہا ہے کہ قاضی کی تقریبی کے لیے یہ لازمی شرط ہے۔ اگر قاضی ان صفات میں سے کسی ایک صفت سے محروم ہو

جائے تو اس کی تعیناتی کو منسوخ کیا جائے گا (تبصرة الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۱۸-۱۹)

قاضی اور فقیہ مسائل و مذاہب

نقہا نے اس بات کی تصریح کی ہے کہ قاضی مشور مذاہب و مسائل میں سے کسی ایک مذهب اور مسلک کے مطابق فیصلے دینے کا پابند نہ ہو گا اور نہ ہی اس کی تعیناتی کرنے والی اتحاریٰ اسے پابند کر سکتی ہے کہ وہ فلاں مذهب اور مسلک کے مطابق فیصلے کرے گا۔ اگر کسی ریاست کا سربراہ حنفی ہو تو وہ قاضی القضاۃ کو پابند نہیں کر سکتا کہ وہ حنفی مسلک یا مالکی مسلک یا کسی دوسرے مسلک کے مطابق فیصلے کرے گا۔ قاضی فقط کتاب اللہ اور سنت رسول اللہ کے مطابق فیصلے کرنے کا پابند ہے اور اس کے بعد وہ اس بات کا پابند ہے کہ وہ اپنی رائے اور قیاس کے مطابق فیصلے کرے یا اشیاء و نظریات کے مطابق فیصلے کرے۔ البتہ شافعی اور مالکی اس قسم کے تقریر کے حکم کو کالعدم (void) تصور کرتے ہیں۔ اختلاف کہتے ہیں کہ تقریر درست ہے اور شرط باطل (void) ہے (تبصرة الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۱۶)۔

اس سے معلوم ہوا کہ جن لوگوں نے یہ رائے اختیار کی ہے کہ قاضی کے لیے اس قدر علمی قابلیت ضروری ہے کہ وہ اجتہاد کر سکے، ان کی یہ رائے حضور اکرمؐ کی ہدایات، خلفاء راشدین کی ہدایات اور تمام ائمہ مجتہدین کی ہدایات کے زیادہ قریب ہے۔

نیز پاکستان کے جید ۳۱۳ علماء کے ۲۲ نکات میں بھی یہی طے کیا گیا ہے کہ فیصلے قرآن اور سنت کے مطابق کیے جائیں گے (نکتہ دوئم)۔

علماء کا اس بات پر اتفاق ہے کہ اختلافی مسائل اور اختلافی آراء میں سے اگر کوئی بحث کسی ایک رائے کو ترجیح دے دے تو اس کا اثر یہ ہو گا کہ اس مخصوص مقدمے میں گویا یہ مسئلہ اب اختلافی نہیں رہا۔ اور وہی رائے نافذ ہو گی جسے کسی بحث نے اپنے عدالتی فیصلے میں ترجیح دے دی ہے، مثلاً حال ہی میں لاہور ہائی کورٹ نے یہ فیصلہ دیا ہے کہ ولی کے بغیر نکاح نہیں ہو سکتا۔

علماء نے یہ رائے اس لیے اختیار کی ہے کہ اگر اس اصول کو تسلیم نہ کیا جائے تو جوں کے فیصلے متفاہ ہوں گے اور کبھی کوئی فیصلہ نافذ نہ ہو سکے گا اور کبھی تنازعے کا آخری فیصلہ نہ ہو سکے گا۔ (الفروق، شاہب الدین قرآن، جلد ۲، ص ۱۰۵)

اس اصول سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ بحث کا مجتہد ہونا ضروری ہے۔ جس طرح ہمارے دستور کے آرٹیکل ۱۸۹ میں طے کر دیا گیا ہے کہ اعلیٰ عدالتوں کے جوں کو مجتہد ہونا چاہیے۔

اسلامی قانون نے اس قسم کی شرائط کو اس لیے باطل قرار دیا ہے کہ بحث اسلامی تصور عدالت کے مطابق قرآن و سنت اور خدا اور رسول کا نائب اور وفادار ہوتا ہے، اور اسے ایسا ہونا چاہیے اور وہ اگر ایسا نہیں ہے تو پھر وہ امام (appointing authority) کا نوکر اور خادم ہے۔ (تبصرة الحکام، ابن فرحون، ج ۱، ص ۷۱) یہ ہیں وہ چند اہم خدو خال جو اسلامی عدلیہ میں ہمیشہ نمایاں رہے ہیں۔ (مدون و تخلیص: مسلم سجاد)